



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
610017, г. Киров, ул. К.Либкнехта,102
<http://kirov.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

Дело № А28-10143/2019

г. Киров
25 ноября 2019 года

Резолютивная часть решения оглашена 15 ноября 2019 года
Решение в полном объеме изготовлено 25 ноября 2019 года

Арбитражный суд Кировской области в составе судьи Агалаковой Н.В. при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Особенко М.Р., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Полнос» (ИНН 4345160235, ОГРН 1064345134370, место нахождения: 610047, Россия, Кировская область, г. Киров, ул. Дзержинского, д. 62) к Министерству имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (ИНН 4347002114, ОГРН 1034316517509, место нахождения: 610019, Россия, Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, 69) о признании незаконным отказа во включении помещения, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Дзержинского, д. 62, пом. 1001, кадастровый номер объекта: 43:40:000038:4291, в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2019 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, выраженный в письме от 14.05.2019 № 2248-40-04-02, при участии в судебном заседании представителей: заявителя – Шестаковой Л.А., по доверенности от 10.07.2019; Министерства - Игумнова А.А. по доверенности от 09.01.2019,

установил:

общество с ограниченной ответственностью «Полнос» (далее – заявитель, общество, ООО «Полнос») обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным формализованного в письме от 14.05.2019 №2248-40-04-02 отказа Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (далее – Министерство) во включении нежилого помещения № 1001 с кадастровым номером 43:40:000038:4291 по адресу: г. Киров, ул. Дзержинского, д.62 в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2019 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2018 № 04-1758, и обязанности восстановить нарушенные права. В обоснование заявленного требования общество указывает, что принадлежащий ему объект в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации подлежал включению в Перечень объектов недвижимого имущества, в

отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2019 год, поскольку отвечает всем критериям нежилого помещения, назначение, разрешенное использование которого в соответствии с документами технического учета (инвентаризации) предусматривает размещение торговых объектов, и которое фактически используется для размещения торговых объектов. В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования.

Министерство заявленные требования не признает, оспариваемый отказ считает законным и обоснованным, указывает, что статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предусмотрена возможность внесения изменений в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, в течение текущего налогового периода. По мнению Министерства, нежилое помещение, принадлежащее заявителю, не подпадает ни под один критерий, установленный в пункте 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, для определения его как объекта, подлежащего включению в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость. Кроме того, Министерство полагает, что заявителем пропущен установленный пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации трехмесячный срок на обращение в суд с настоящим заявлением. Представитель Министерства в судебном заседании поддержал доводы отзыва, дополнений к отзыву, просит в удовлетворении требований отказать.

Выслушав представителей заявителя и Министерства, изучив представленные доказательства, суд установил следующее.

ООО «Полос» является собственником нежилого помещения общей площадью 1581,1 кв. м, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Дзержинского, д.62, помещение № 1001, кадастровый номер объекта 43:40:000038:4291.

24.12.2018 распоряжением Министерства № 04-1758 утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2019 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень объектов).

Нежилое помещение с кадастровым номером 43:40:000038:4291, принадлежащее заявителю, в Перечень объектов не включено.

30.04.2019 ООО «Полос» обратилось к Министерству с заявлением о включении в Перечень объектов нежилого помещения с кадастровым номером 43:40:000038:4291.

Письмом от 14.05.2019 № 2248-40-04-02 Министерство отказало во включении указанного объекта в Перечень объектов. В обоснование отказа указано, что помещение с кадастровым номером 43:40:000038:4291 не соответствует критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации по названию и наименованию объекта; пункт 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предусматривает возможности включения объектов недвижимости в Перечень объектов на текущий год; вопрос о включении указанного объекта в перечень на очередной налоговый период будет рассмотрен при его подготовке.

Полагая, что отказ Министерства во включении нежилого помещения с кадастровым номером 43:40:000038:4291 в Перечень объектов, формализованный в письме 14.05.2019 № 2248-40-04-02, является незаконным, заявитель обратился в арбитражный суд с рассматриваемым заявлением.

Изложенные обстоятельства дела позволяют суду прийти к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, что также отражено в пункте 6 постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 №6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

В силу части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В соответствии с пунктом 1 статьи 375 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено указанной статьей.

Согласно пункту 2 статьи 375 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года налогового периода, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных данной статьей, как кадастровая стоимость имущества в

отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

3) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

4) жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в целях настоящей статьи фактическим использованием нежилого помещения для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

В силу пункта 2 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, указанных в пунктах 1 и 2 данной статьи Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу:

1) определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее в настоящей статье - перечень);

2) направляет перечень в электронной форме в налоговый орган по субъекту Российской Федерации;

3) размещает перечень на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом данная норма права не предусматривает какой-либо альтернативы для уполномоченного органа при определении перечня объектов недвижимого имущества, поскольку таковой должен быть определен в установленный срок и в него подлежат включению те объекты, которые указаны в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

На территории Кировской области налог на имущество организаций установлен законом Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – Закон № 692-ЗО).

В соответствии со статьей 3 Закона № 692-ЗО в редакции, действовавшей на момент утверждения Министерством Перечня объектов, налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью 1000 кв. метров и помещения в них независимо от площади;

нежилые помещения общей площадью свыше 1000 кв. метров, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 62-П утверждено Положение о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области.

На основании пункта 3.1.9 названного Положения Министерство утверждает перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

В целях реализации положений статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации Министерством 24.12.2018 утвержден Перечень объектов на 2019 год.

Как следует из материалов дела, ООО «Полус» является собственником нежилого помещения общей площадью 1581,1 кв. м, расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Дзержинского, д.62, помещение № 1001, кадастровый номер объекта 43:40:000038:4291.

Заявитель указывает, что согласно данным технического паспорта в отношении спорного объекта более 20 процентов общей площади этого помещения предполагает размещение торговых объектов, кроме того, более 20 процентов общей площади принадлежащего ему помещения реально используется для размещения торговых объектов, что подтверждается договором аренды нежилого помещения с ООО «Роксэт-С» от 30.10.2015 (пункт 1.2 договора).

Доказательств, опровергающих данные доводы заявителя, Министерство при рассмотрении дела суду не представило.

Таким образом, спорное помещение, принадлежащее заявителю, может быть отнесено к объектам, перечисленным в статье 378.2 Налогового кодекса

Российской Федерации в смысле, придаваемом этим объектам налоговым законодательством, и отвечает критериям, установленным в подпункте 1 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В связи с этим, принадлежащий заявителю объект подлежал включению в Перечень объектов.

У Министерства в соответствии с действовавшим на момент принятия оспариваемого отказа Порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Кировской области, для целей налогообложения, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 14.07.2017 № 375-П (далее – Порядок №375-П), имелась реальная возможность определить вид фактического использования спорного помещения и рассмотреть вопрос о включении его в Перечень объектов на 2019 год.

Так пунктом 3.1 Порядка № 375-П предусмотрено, что собственники объектов в случае несогласия с включением и (или) невключением объектов в Перечень вправе направить в Министерство соответствующее заявление.

К заявлению прикладываются документы технического учета (инвентаризации), актуальные на дату утверждения Перечня.

К заявлению могут быть приложены также заверенные в установленном порядке копии следующих документов: кадастрового паспорта земельного участка, на котором расположен объект; выписки из ЕГРН в отношении объекта и земельного участка, на котором расположен объект; иных документов, подтверждающих вид фактического использования объекта.

В случае непредставления собственником документов, указанных в пункте 3.1 Порядка № 375-П, Министерство запрашивает их в порядке межведомственного взаимодействия (в отношении документов, получение которых возможно в указанном порядке).

Согласно пункту 3.2 Порядка № 375-П Министерство на основании заявления о включении объекта в Перечень (исключении объекта из Перечня) проводит анализ представленных документов и принимает решение о внесении изменений в Перечень (при наличии оснований для таких изменений) либо об отказе в корректировке Перечня.

В силу пункта 3.3 Порядка № 375-П в случае отсутствия в представленных документах сведений, позволяющих однозначно установить соответствие их критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, Министерство проводит обследование объекта в соответствии с пунктами 2.2 - 2.7 Порядка № 375-П.

В нарушение приведенных норм Министерством не совершены действия по получению документов, необходимых для рассмотрения поступившего заявления общества о включении принадлежащего ему объекта в Перечень объектов на 2019 год, в порядке межведомственного взаимодействия, не произвело обследование объекта в целях выяснения его фактического использования, ограничившись только указанием, что принадлежащее заявителю помещение не было включено в Перечень объектов на 2019 год по причине несоответствия безусловным критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации по названию и наименованию объекта, а также в связи с тем, что пункт 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предусматривает возможности включения объектов недвижимости в Перечень на текущий год.

В силу пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации выявленные в течение налогового периода объекты недвижимого имущества, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, не включенные в перечень по состоянию на 1 января года налогового периода, подлежат включению в перечень, определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на очередной налоговый период, если иное не установлено настоящим пунктом.

Заявитель в ходе рассмотрения дела обоснованно указал, что данная норма применима к ситуации, когда здание построено в текущем году, либо помещение стало соответствовать критериям в текущем году, в связи с чем подлежит включению Перечень не немедленно, а на следующий календарный год. В связи с этим пункт 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, вопреки доводам Министерства, не является препятствием для включения принадлежащего заявителю объекта в Перечень на 2019 год.

Неправомерные действия органов субъекта Российской Федерации, уполномоченных выявлять объекты недвижимости, подлежащие включению в Перечень объектов для исчисления налога на имущество от кадастровой стоимости, не должны влечь для субъектов предпринимательской деятельности такие последствия как уплата налога в большем размере.

Таким образом, отказ Министерства во включении нежилого помещения № 1001 с кадастровым номером 43:40:000038:4291, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Дзержинского, д.62, в Перечень объектов не соответствует вышеприведенным положениям законодательства и нарушает права заявителя.

Доводы Министерства о том, что заявителем пропущен трехмесячный срок, установленный частью 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, на обращение в суд, поскольку настоящим заявлением общество фактически оспаривает Перечень объектов, утвержденный Министерством 24.12.2018, являются необоснованными, поскольку настоящим заявлением рассматривается отказ Министерства во включении нежилого помещения № 1001 с кадастровым номером 43:40:000038:4291, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Дзержинского, д.62, в Перечень объектов, формализованный в письме от 14.05.2019 №2248-40-04-02, принятый по результатам рассмотрения заявления общества, поступившего в Министерство 30.04.2019.

В силу части 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

На основании изложенного требование ООО «Поллюс» о признании незаконным формализованного в письме от 14.05.2019 №2248-40-04-02 отказа Министерства во включении нежилого помещения № 1001 с кадастровым номером 43:40:000038:4291 по адресу: г. Киров, ул. Дзержинского, д.62 в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2019 году налоговая база определяется

как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2018 № 04-1758, подлежит удовлетворению.

Часть 5 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации указывает, что в резолютивной части решения по делу об оспаривании действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, об отказе в совершении действий, в принятии решений должно содержаться, в том числе, указание на признание оспариваемых действий (бездействия) незаконными и обязанность соответствующих органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц совершить определенные действия, принять решения или иным образом устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в установленный судом срок либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

В качестве правосстановительной меры арбитражный суд считает необходимым обязать Министерство включить в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2019 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2018 № 04-1758, нежилое помещение № 1001 с кадастровым номером 43:40:000038:4291 по адресу: г. Киров, ул. Дзержинского, д.62; направить дополненный Перечень в электронной форме в налоговый орган по Кировской области и разместить его на официальном сайте Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области в сети «Интернет».

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные заявителем в связи с уплатой государственной пошлины при обращении в суд, подлежат взысканию с Министерства.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

заявление общества с ограниченной ответственностью «Полус» (ИНН 4345160235, ОГРН 1064345134370, место нахождения: 610047, Россия, Кировская область, г. Киров, ул. Дзержинского, д. 62) удовлетворить.

Признать незаконным формализованный в письме от 14.05.2019 №2248-40-04-02 отказ Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области во включении нежилого помещения № 1001 с кадастровым номером 43:40:000038:4291 по адресу: г. Киров, ул. Дзержинского, д.62 в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2019 году налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2018 № 04-1758.

Обязать Министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области:

включить в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2019 году налоговая база

определяется как кадастровая стоимость, утвержденный распоряжением Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2018 № 04-1758, нежилое помещение № 1001 с кадастровым номером 43:40:000038:4291 по адресу: г. Киров, ул. Дзержинского, д.62,

направить дополненный Перечень в электронной форме в налоговый орган по Кировской области и разместить его на официальном сайте Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области в сети «Интернет».

Взыскать с Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (ИНН 4347002114, ОГРН 1034316517509, адрес: 610019, Россия, Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 69) в пользу общества с ограниченной ответственностью «Полос» (ИНН 4345160235, ОГРН 1064345134370, место нахождения: 610047, Россия, Кировская область, г. Киров, ул. Дзержинского, д. 62) расходы по уплате государственной пошлины по делу в размере 3000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

Исполнительный лист на взыскание судебных расходов выдать по вступлении решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано во Второй арбитражный апелляционный суд в месячный срок со дня принятия в соответствии со статьями 181, 257, 259 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в двухмесячный срок со дня вступления решения в законную силу в соответствии со статьями 181, 273, 275, 276 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Жалобы подаются через Арбитражный суд Кировской области.

Пересмотр в порядке кассационного производства решения арбитражного суда в Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации производится в порядке и сроки, предусмотренные статьями 291.1-291.15 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Кассационная жалоба в этом случае подается непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

Н.В. Агалакова

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 17.05.2019 5:43:12
Кому выдана Агалакова Надежда Вячеславовна